



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 457 / 30.6.2023

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului privind governanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, precum și a Regulamentului (UE) 2022/2299 al Comisiei din 15 noiembrie 2022 de stabilire a normelor de punere în aplicare în ceea ce privește structura, formatul, detaliile tehnice și procedurile pentru rapoartele naționale intermediare integrate privind energia și clima

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului privind governanța uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, precum și a Regulamentului (UE) 2022/2299 al Comisiei din 15 noiembrie 2022 de stabilire a normelor de punere în aplicare în ceea ce

privește structura, formatul, detaliile tehnice și procedurile pentru rapoartele naționale intermediare integrate privind energia și clima, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 219 din 29.06.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D713/29.06.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea cadrului juridic necesar punerii în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018, precum și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/2299 al Comisiei din 15 noiembrie 2022 în contextul îndeplinirii obligațiilor ce revin României, ce rezidă din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, în vederea atingerii obiectivelor și țintelor stabilite la nivelul Uniunii Europene prin pachetul legislativ „Energie curată pentru toți europenii”.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ intră sub incidența reglementărilor europene subsumate Politicii Uniunii Europene, denumită în continuare UE, în domeniul Energiei, în segmentul legislativ - Programe generale.**

La nivelul dreptului european derivat, în raport de *obiectul specific* de reglementare al proiectului analizat, prezintă relevanță directă dispozițiile *Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernarea uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE)*

2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului, precum și cele ale **Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/2299 al Comisiei din 15 noiembrie 2022 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește structura, formatul, detaliile tehnice și procedurile pentru rapoartele naționale intermediare integrate privind energia și clima, prevederi obligatorii și direct aplicabile în ordinea juridică** a statelor membre ale UE, conform art. 288 din **Tratatul pentru Funcționarea Uniunii Europene**, denumit în continuare, **T.F.U.E.**, pentru a căror implementare la nivel național este necesar a fi stabilite, în prealabil, **măsuri adecvate, de ordin instituțional**, dar și **cu caracter procedural**, potrivit cadrului legal european.

4. În aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune revederea și reformularea titlului.

5. La **preambul, primul paragraf**, pentru claritatea și precizia normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „Planului național integrat energie-climă” cu sintagma „**Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030**”. Formulăm prezenta observație pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

De asemenea, la **al doilea paragraf**, pentru o corectă și completă informare juridică, se impune înlocuirea sintagmei „Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului” cu sintagma „**Regulamentul (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 decembrie 2018 privind guvernanta uniunii energetice și a acțiunilor climatice, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 663/2009 și (CE) nr. 715/2009 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE și 2013/30/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivelor 2009/119/CE și (UE) 2015/652 ale Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului**”.

Din același considerent, sintagma „Regulamentului (UE) 2022/2299 al Comisiei din 15 noiembrie 2022 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește structura, formatul,

detaliile tehnice și procedurile pentru rapoartele naționale intermediare integrate privind energia și clima” trebuie redată, astfel: „Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2022/2299 al Comisiei din 15 noiembrie 2022 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2018/1999 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește structura, formatul, detaliile tehnice și procedurile pentru rapoartele naționale intermediare integrate privind energia și clima”.

Totodată, având în vedere că Regulamentele (UE) 2018/1999 și 2022/2299 au mai fost menționate anterior, potrivit normelor de tehnică legislativă, recomandăm ca după redarea denumirii Regulamentului (UE) 2018/1999 să fie introdusă sintagma, „denumit în continuare Regulamentul (UE) 2018/1999”, urmând ca referirile ulterioare să se facă la expresia „Regulamentul (UE) 2018/1999”. Formulăm aceeași observație și în ceea ce privește Regulamentul (UE) 2022/2299.

6. La art. 2, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, definițiile trebuie redată în ordine alfabetică. Ca atare, este necesară rearanjarea termenilor definiți.

7. În ceea ce privește soluția preconizată pentru art. 3, este de analizat dacă aceasta nu ar trebui să facă obiectul unei intervenții asupra actului normativ care reglementează organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, respectiv, Hotărârea Guvernului nr. 316/2021 privind organizarea și funcționarea Ministerului Energiei, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atare, precizăm că la art. 2 alin. (1) lit. h) din respectivul act normativ este stabilită, pentru Ministerul Energiei, îndeplinirea funcției de coordonare „la nivel național, în colaborare cu celelalte autorități competente, a activităților privind relațiile economice internaționale, fluxurile comerciale și cooperarea economică, în domeniile aflate în responsabilitatea sa”. În acest sens, precizăm că dispozițiile art. 14 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare reglementează faptul că „Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ.”.

De asemenea, la alin. (2) lit. a), întrucât normele de tehnică legislativă nu agreează folosirea enumerării în cuprinsul unei alte enumerări, propunem revederea și eliminarea enumerării marcată cu „(i), (ii), (iii)” din cuprinsul lit. a).

8. La art. 5 alin. (1), pentru corectitudinea și claritatea normei, recomandăm înlocuirea sintagmei „menționați în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre” cu sintagma „prevăzuți în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță de urgență”.


De asemenea, la **alin. (6)**, semnalăm că, prin gradul mare de generalitate al expresiei „puncte de contact”, norma este imprecisă, ceea ce afectează claritatea, predictibilitatea și accesibilitatea acesteia.

Ca urmare, recomandăm reformularea normei, astfel încât să fie prevăzute în mod expres puncte de contact desemnate de către entitățile prevăzute la **alin. (1)**, la solicitarea Ministerului Energiei, cu atât mai mult cu cât se face vorbire despre acestea și la **art. 6** referitor la colaborarea dintre Ministerul Energiei cu autoritățile, instituțiile și operatorii economici cu responsabilități în implementarea măsurilor prevăzute în PNIESC, realizată prin intermediul punctelor de contact.

9. La art. 7, pentru rigoarea redactării, sintagma „în termen de 20 zile ...” se va reda „în termen de 20 de zile ...”.

10. În ceea ce privește soluția preconizată pentru art. 8, semnalăm faptul că norma este insuficient conturată, aspect interzis de normele legislative, în sensul în care nu este specificată entitatea care primește rapoartele privind stadiul implementării măsurilor prevăzute în PNIESC. Prin urmare, este necesară revederea și reformularea normei.

PREȘEDINTE
[REDACTED]
Florin MORDACHE
[REDACTED]



București
Nr. 663/30.06.2023